



**МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Красный Путь, 6, г. Омск, 644043

телефон: 23-35-25, факс: (381-2) 25-82-17

minzdrav@minzdrav.omskportal.ru

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации восьмого созыва

Смолину О.Н.

«11» 04 2023 г. № 07-12к/1069-7463
На № Д-47 Ом 14.06.2023

Уважаемый Олег Николаевич!

Министерство здравоохранения Омской области (далее – Министерство), рассмотрев Ваше обращение, сообщает следующее.

Министерством реализуется комплекс мероприятий, направленных на сокращение кадрового дефицита в отрасли, в том числе:

1) увеличение числа обучающихся по программам медицинского образования, контрольных цифр приема по программам среднего профессионального образования;

2) увеличение объемов целевого обучения по программам высшего медицинского образования;

3) расширение практики охвата целевым обучением лиц, уже обучающихся по программам высшего или среднего медицинского образования;

4) ведение профориентационной работы как среди выпускников общеобразовательных учреждений в целях поступления в медицинские образовательные организации, так и среди выпускников последних в целях трудоустройства в государственные учреждения здравоохранения Омской области, подведомственные Министерству (далее – учреждения здравоохранения);

5) укомплектование вакантных должностей медицинских работников за счет предложений на рынке труда (работа с интернет-ресурсами по поиску соискателей на должности специалистов с медицинским образованием, такими как «Работа в России», «HeadHunter» «Superjob» и др., учреждениями службы занятости населения);

6) развитие системы обучения (профессиональной переподготовки) по дефицитным специальностям имеющегося в учреждениях здравоохранения кадрового состава медицинских работников для обеспечения доступности медицинской помощи по указанным специальностям на условиях совмещения должностей (профессий);

7) меры по использованию труда иностранных работников, в том числе путем привлечения и трудоустройства в учреждения здравоохранения соотечественников, проживающих за рубежом;

8) создание условий для удержания на рабочих местах и привлечения в учреждения здравоохранения новых медицинских кадров:

- предоставление мер социальной поддержки за счет средств федерального и областного бюджетов медицинским работникам (выплаты молодым специалистам, выплаты в рамках программ «Земский доктор», «Земский фельдшер», ежемесячные денежные выплаты гражданам, которые заключили договор о целевом обучении с учреждением здравоохранения, и др.), внесение изменений в областное законодательство для устранения правовых барьеров при предоставлении медицинским работникам мер поддержки;

- установление дополнительных мер стимулирования медицинских работников (меры по организации первоочередного предоставления служебного жилья отдельным категориям медицинских работников, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, мест детям в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях, передача служебных жилых помещений в собственность отдельным категориям медицинских работников и др.).

В целях решения проблемы укомплектования учреждений здравоохранения фельдшерами в регионе в рамках пилотного проекта с 2023 года введено целевое обучение для средних медицинских работников по специальности «Лечебное дело» и предусмотрены меры социальной поддержки обучающихся. Министерством проведен конкурс на заключение договора о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального медицинского образования (далее – конкурс), по результатам которого были заключены договоры с 11 студентами образовательных медицинских учреждений. В августе 2023 года будет проведен второй конкурс.

Для решения проблемы кадрового дефицита в отрасли считаем необходимым:

1. Увеличить за счет средств федерального бюджета квоты целевого приема на плановый прием 2024/2025 учебного года по программам ординатуры с одновременным увеличением контрольных цифр приема (далее – КЦП).

КЦП, доводимые федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Омский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, а также устанавливаемая в рамках КЦП квота целевого приема для Министерства ежегодно увеличиваются, однако потребностям региона в подготовке врачей-специалистов по программам высшего медицинского образования, особенно по программам ординатуры (по отдельным специальностям), в полной мере не соответствуют.

Предварительно на 2024/2025 учебный год потребность учреждений здравоохранения в целевом обучении составляет:

1) по программам специалитета «Лечебное дело» – 225 мест, «Педиатрия» – 100 мест, «Стоматология» – 16 мест, «Медико-профилактическое дело» – 2 места (указанные предложения направлялись Министерством в Министерство образования Омской области для дальнейшего направления в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации);

2) по программам ординатуры с ростом не менее чем на 20 – 40 процентов от уровня 2023/2024 учебного года по отдельным специальностям (анестезиология-реаниматология, травматология-ортопедия, терапия, хирургия, онкология, кардиология, неврология, отоларингология, офтальмология) (указанные предложения направлялись Министерством Министерству здравоохранения Российской Федерации в виде заявки на обучение граждан по программам специалитета, ординатуры за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, зачисление которых будет проводиться в рамках квоты приема на целевое обучение в 2023/24 учебном году).

2. Внести изменения в федеральное законодательство:

- в настоящее время законодательно не установлены ограничения для трудоустройства «целевика» к другому работодателю в случае невыполнения им обязательств перед заказчиком целевого обучения. Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ) устанавливает запрет на необоснованный отказ в приеме на работу, отказ соискателю в заключении трудового договора может быть оспорен в суде. Таким образом, недобросовестный выпускник не лишен правовой возможности трудоустроиться к другому работодателю (по другому месту работы), не предусмотренному договором о целевом обучении, а у последнего при наличии вакансии и высокого уровня дефицита медицинских кадров отсутствуют достаточные правовые основания для отказа уклоняющемуся выпускнику в трудоустройстве по причине наличия неисполненных обязательств по трудоустройству перед другим учреждением.

Принимая во внимание, что интерпретация обоснованности отказа в приеме на работу носит оценочный характер, отсутствие законодательного закрепления возможности отказа в приеме на работу по причине договорного обязательства по трудоустройству перед заказчиком целевого обучения влечет риск негативной судебной практики. Для устранения указанной несогласованности предлагаем рассмотреть вопрос о дополнении статьи 350 ТК РФ положением, предусматривающим соответствующее основание для отказа в приеме на работу медицинского работника;

- часть вторую статьи 59 ТК РФ дополнить новым основанием для заключения срочного трудового договора по соглашению сторон: в целях замещения должностей медицинских работников в медицинской организации на период обучения по договору о целевом обучении по образовательной программе среднего профессионального медицинского образования или высшего медицинского образования.

Предлагаемое изменение статьи 59 ТК РФ позволит работодателям принимать медицинских работников на должности на условиях срочного договора в целях временного укомплектования вакансий в медицинской организации, для замещения которых обучается «целевик»;

- в целях создания гарантий для заказчика целевого обучения, совершенствования правоотношений сторон договора о целевом обучении предлагаем в статье 56 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Положении о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2010 года № 1681, установить запрет приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования – программам ординатуры лиц, освоивших образовательные программы предыдущего уровня по договору о целевом обучении для иного заказчика.

Министр здравоохранения
Омской области



А.Г. Мураховский