

**Министерство энергетики
Российской Федерации**
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА**

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП-6, 107996
Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
<http://www.minenergo.gov.ru>

11.08.2023 № ПС-12620/10

На № _____ от _____

Депутату
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

О.Н. Смолину

Врио Губернатора Омской области

В.П. Хоценко

Правительство Российской Федерации

О предоставлении информации

Поручение Правительства

Российской Федерации

от 19.07.2023 № 5797-П51-

ВАГД;

письмо Аппарата

Правительства Российской

Федерации от 14.07.2023

№ 37853-11

Уважаемый Олег Николаевич!

Уважаемый Виталий Павлович!

В соответствии с указанным поручением Правительства Российской Федерации и письмом Аппарата Правительства Российской Федерации Минэнерго России рассмотрело Ваши обращения по вопросу перевода угольных ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 АО «ТГК-11», расположенных на территории г. Омска, на природный газ и сообщает следующее.

Президентом Российской Федерации подписан Указ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ).

Согласно Указу Правительству Российской Федерации в рамках реализации федерального проекта «Чистый воздух» поручено достичь кардинального снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшения не менее чем на 20 % совокупного объема выбросов загрязняющих

веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах. Одним из городов – участников федерального проекта «Чистый воздух» является город Омск.

Вместе с тем необходимо отметить, что в рамках разработки правительством Омской области совместно с Минприроды России и Росприроднадзором проекта комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в г. Омске в 2018 году одним из его мероприятий рассматривался перевод топливосжигающего оборудования Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 АО «ТГК-11» на природный газ, при этом капитальные затраты на реконструкцию оценивались на уровне 5,4 млрд руб.

В соответствии с протоколом совещания (копия протокола от 29.10.2018 № 09-2602пр прилагается) по вопросу рассмотрения проекта комплексного плана, состоявшегося 29.10.2018 в Минэнерго России при участии представителей ФАС России, Росприроднадзора, правительства Омской области, ПАО «Интер РАО», АО «ТГК-11», Ассоциации «НП Совет рынка», мероприятия по реконструкции Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 АО «ТГК-11» в части их перевода на использование природного газа в качестве основного вида топлива вместо угля Минэнерго России поддержаны не были ввиду существенных негативных последствий для населения и приравненных к ним потребителей электрической и тепловой энергии г. Омска (прирост топливной составляющей себестоимости тепловой энергии оценивался на уровне 60 %, прирост тарифов на тепловую энергию для населения – на уровне 30 %, при этом прирост стоимости электрической энергии, поставляемой по регулируемым договорам населению и приравненным к ним потребителям, оценивался на уровне 57 % и 96 % для Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 соответственно).

В результате в утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеевым 28.12.2018 № 11013п-П6 Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Омске (далее – Комплексный план) были включены мероприятия по техническому перевооружению котлоагрегатов с установкой гибридных фильтров на Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5. При этом финансирование указанных

мероприятий в размере 5,88 млрд руб. должно было быть осуществлено за счет средств федерального бюджета.

В актуализированном Комплексном плане от 06.10.2022 № 11683п-П11, утвержденном Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко, на Омской ТЭЦ-3, Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 в 2022–2024 годах предусмотрена реализация следующих мероприятий:

техническое перевооружение котлоагрегатов с заменой электрофильтров, установкой третичного дутья, установкой малотоксичных горелок, внедрением схемы рециркуляции дымовых газов;

снижение расхода каменного угля.

Мероприятия планируется реализовывать за счет внебюджетных источников, объем финансирования составит 3,4 млрд руб.

При этом, согласно актуализированному Комплексному плану, к 2024 году снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от указанных объектов составит 18,057 тыс. т (или 8,32 % по отношению к 2017 году), к 2026 году снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ – 18,057 тыс. т (или 16,99 % по отношению к 2017 году).

По информации, полученной от АО «ТГК-11» (копия письма от 19.04.2023 № ТГК/ПВ/270 прилагается), в настоящее время реализованы следующие мероприятия:

техническое перевооружение котлоагрегата № 4, 9 с заменой электрофильтра на Омской ТЭЦ-4 (2018–2019 гг.);

снижение расхода каменного угля (модернизация градирни № 3) на Омской ТЭЦ-4 (2018–2019 гг.);

техническое перевооружение котлоагрегата станций № 1, 3 с заменой электрофильтра на Омской ТЭЦ-5 (в 2018–2020 гг.);

снижение расхода каменного угля (модернизация градирен № 3, 4) на Омской ТЭЦ-5 (в 2019–2020 гг.).

Информация о мероприятиях, реализуемых в настоящее время в соответствии с комплексным планом, прилагается (копия письма ПАО «Интер РАО ЕЭС» от 14.07.2023 № ИН/ОП/51).

Мероприятий по переводу Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 на газ в рамках Комплексного плана не предусмотрено.

Кроме того, по информации Минприроды России (копия письма от 20.07.2023 № 19-32/26607 прилагается), мероприятия по переводу Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 на газ АО «ТГК-11» не предложены для включения в Комплексный план мероприятий в рамках федерального проекта «Чистый воздух».

При этом, согласно оценке АО «ТГК-11», при переводе Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 на сжигание газа прогнозируется значительный рост тарифов на тепловую энергию в связи с ростом стоимости условного топлива (цена условного топлива газ (4 471,99 руб./т у.т.) выше цены условного топлива уголь (2 996,52 руб./т у.т.) на 49 % в условиях 2023 года).

Дополнительно сообщаем, что генерирующее оборудование Омской ТЭЦ-4 (турбогенераторов № 6, 7 и 9), а также генерирующее оборудование Омской ТЭЦ-5 (турбогенератора № 3) подлежат модернизации по итогам отборов проектов модернизации генерирующих объектов теплоэлектростанции в части замены цилиндров высокого давления, комплексной замены теплофикационной паровой турбины и замены вспомогательного оборудования. Даты начала поставки мощности по указанным проектам определены до 01.12.2026, 01.01.2022, 01.01.2025 и 01.01.2027 соответственно.

При этом обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 86 «Об утверждении Правил вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации» участие вышеуказанного оборудования Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 в механизме отбора проектов модернизации налагает запрет на вывод таких объектов или единиц генерирующего оборудования таких объектов из эксплуатации в течение 25 лет с даты начала поставки электрической мощности на оптовый рынок электрической энергии и мощности.

Таким образом, полная газификация Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 в случаях, если потребуется замена вышеуказанных единиц генерирующего оборудования, не представляется возможной вплоть до 2051 и 2052 годов соответственно.

В свою очередь, по оценке ФАС России (копия письма от 27.04.2023 ВК/33091/23 прилагается), в части влияния реализации мероприятия по переводу топливосжигающего оборудования Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 на сжигание природного газа на цену электрической энергии, поставляемой по регулируемым договорам, в случае, если бы в 2023 году осуществлялось сжигание природного газа, рост тарифа на электрическую энергию по регулируемым договорам (по сравнению с установленными тарифами на 2023 год) для Омской ТЭЦ-4 составил бы 157,33 %, для Омской ТЭЦ-5 без договора о предоставлении мощности – 190,26 %, Омской ТЭЦ-5 турбоагрегата-1 – 158,79 %, Омской ТЭЦ-5 турбоагрегата-2 – 150,8 %.

В соответствии с информацией, полученной от региональной энергетической комиссии Омской области (далее – РЭК Омской области) (копия письма от 05.04.2023 № 07-2193 прилагается), в РЭК Омской области в 2023 году отсутствует полный пакет документов, включая детальные технические и стоимостные параметры выполнения мероприятий по переводу топливосжигающего оборудования Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 АО «ТГК-11» на природный газ, в связи с чем сформировать точные расчеты тарифных последствий такого перехода не представлялось возможным.

Вместе с тем на основании имеющихся данных РЭК Омской области представила следующую информацию.

Исходя из технико-экономических показателей, учтенных при формировании тарифов для потребителей АО «ТГК-11» на 2023 год, с учетом только смены вида топлива дополнительный рост тарифа составит:

для потребителей АО «ТГК-11» – 11,8 %;

для конечных потребителей АО «Омские распределительные тепловые сети» (в том числе население) – 7,6 %.

Объем дополнительных средств из областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов,

утверждаемых с целью соблюдения индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, при смене вида топлива будет составлять порядка 442 млн руб. ежегодно.

Таким образом, перевод Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 на сжигание природного газа неминуемо повлечет за собой существенные негативные тарифные (ценовые) последствия для потребителей, включая население и приравненные к нему категории.

Кроме того, помимо расходов на топливо, появятся и другие затратные последствия – амортизация, демонтаж угольного хозяйства, которые в настоящее время невозможно просчитать ввиду отсутствия исходных данных.

Вместе с тем в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон № 190-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относится организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов.

Статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что к вопросам местного значения городских поселений относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Статьей 23 Закона № 190-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления должны осуществлять разработку, утверждение и ежегодную актуализацию схем теплоснабжения, в которых содержатся предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения, ее развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В соответствии с требованиями к схемам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154, схема

теплоснабжения поселения, городского округа должна содержать раздел 5 «Предложения по строительству, реконструкции и техническому перевооружению источников тепловой энергии», раздел 8 «Перспективные топливные балансы», раздел 9 «Инвестиции в строительство, реконструкцию и техническое перевооружение», раздел 13 «Синхронизация схемы теплоснабжения со схемой газоснабжения и газификации субъекта Российской Федерации и (или) поселения, схемой и программой развития электроэнергетики, а также со схемой водоснабжения и водоотведения поселения, городского округа, города федерального значения» и раздел 15 «Ценовые (тарифные) последствия».

Таким образом, вопросы модернизации источников тепловой энергии, в том числе их перевод на использование газа в виде топлива вместо угля, должны рассматриваться в утвержденной и актуализированной в установленном порядке схеме теплоснабжения соответствующего поселения, городского округа, которая должна содержать утверждаемые к реализации технические решения, источники их финансирования и оценку тарифных и социально-экономических последствий для конечных потребителей тепловой энергии.

Минэнерго России в соответствии с подпунктом 4.4.19 Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400, осуществляет утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения 500 тыс. человек и более, а также городов федерального значения, в том числе определение единой теплоснабжающей организации. Указанным критериям соответствует город Омск.

Приказом Минэнерго России от 20.05.2021 № 367 утверждена разработанная администрацией города Омска актуализированная схема теплоснабжения города Омска до 2033 года, которая не предусматривает сценарий развития системы теплоснабжения с реконструкцией Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 АО «ТГК-11», в частности, по их переводу на сжигание природного газа в виде топлива вместо угля.

Учитывая изложенное, согласно предварительным расчетам, перевод Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 на использование природного газа в качестве основного вида

топлива в 2023 году привел бы к приросту тарифов на тепловую энергию для потребителей АО «ТГК-11» на 11,8 %, приросту тарифов для конечных потребителей АО «Омские распределительные тепловые сети» (в том числе население) на 7,6 %, росту тарифа на электрическую энергию по регулируемым договорам (по сравнению с установленными тарифами на 2023 году) для Омской ТЭЦ-4 на 157,33 %, для Омской ТЭЦ-5 без договора о поставке мощности на 190,26 %, Омской ТЭЦ-5 турбоагрегат-1 на 158,79 %, Омской ТЭЦ-5 турбоагрегат-2 на 150,8 %.

Вместе с тем сообщаем, что на площадке Минэнерго России 02.08.2023 было проведено совещание по проблемным вопросам газификации Омской области, на котором также рассмотрели вопрос перевода Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5 в г. Омск на газ, в ходе которого представители АО «ТГК-11» обозначили о возникающих тарифных последствиях, требующие предоставления субсидий в сумме 541 млн руб. в год из бюджета Омской области в связи с достижением предельного уровня роста тарифа на тепловую энергию для населения.

По информации ПАО «Газпром» (копия письма от 07.08.2023 № 03-2022 прилагается), в декабре 2022 года подписана актуализированная программа развития газоснабжения и газификации Омской области на период 2021–2025 годов (далее – программа), в рамках которой закреплены обязательства ПАО «Газпром» по газоснабжению и газификации потребителей области на указанный период. Программой не предусмотрены мероприятия по газификации Омской ТЭЦ-4 и Омской ТЭЦ-5.

С учетом достигнутой загрузки газотранспортной системы (далее – ГТС) Омской области, выданных технических условий на подключение к сетям газораспределения и непосредственно к магистральным газопроводам, обязательств по актуализированной программе и работ по догазификации техническая возможность подключения к ГТС на территории Омской области крупных потребителей исчерпана.

Для определения перечня первоочередных мероприятий по развитию ГТС в зоне эксплуатации ООО «Газпром трансгаз Томск» по заказу ПАО «Газпром» выполняется «технико-экономический анализ развития системы газоснабжения

Западно-Сибирского региона с учетом мониторинга газопотребления и загрузки создаваемых мощностей» (далее – ТЭА). Сроки реализации мероприятий по расширению ГТС будут определены после принятия соответствующих инвестиционных решений.

ПАО «Газпром» завершена разработка первого этапа ТЭА, которым определены 3 возможных сценария развития системы газоснабжения Западно-Сибирского региона в зависимости от объемов перспективного газопотребления.

В целях уточнения перспективного газопотребления Омской области правительству Омской области необходимо актуализировать топливно-энергетический баланс (далее – ТЭБ). В соответствии с Порядком составления ТЭБ субъектов Российской Федерации, утвержденным приказом Минэнерго России от 29.02.2021 №1169, разработка субъектом Российской Федерации ТЭБ осуществляется с учетом предоставляемой единым оператором газификации (ООО «Газпром газификация») величины инфраструктурной составляющей.

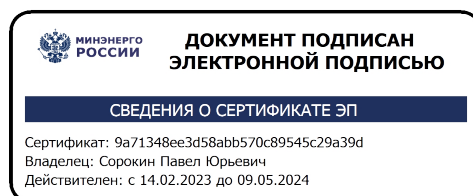
В настоящее время ООО «Газпром межрегионгаз» выполняется работа по подтверждению перспективных объемов газопотребления и заключению предварительных договоров о поставках газа из ресурсной базы ПАО «Газпром» с перспективными потребителями.

Копия письма ФАС России от 04.08.2023 № ВК/62631-ПР/23 прилагается.

Позиция Минстроя России в установленном порядке в Минэнерго России не поступала.

Приложение: на 34 л. в 1 экз.

С уважением,



П.Ю. Сорокин