



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 07 20 24г.

№ ОС1/246

**Председателю Федерального фонда
обязательного медицинского страхования**

И.В. БАЛАНИНУ

127994, , ГСП-4, г. Москва,
ул. Новослободская, д. 37, корп. 4А

Уважаемый Илья Валерьевич!

По данным Министерства здравоохранения Омской области (далее – Министерство), объем средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), необходимый дополнительно для достижения в 2024 году целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Омской области, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597), в связи с ростом прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности (далее – СДТД) явно недостаточен.

В соответствии с распоряжением Правительства Омской области от 26 октября 2022 г. № 235-рп «О прогнозе социально-экономического развития Омской области на 2023 год и на период до 2025 года» прогнозное значение СДТД на 2023 год по Омской области было определено в размере 39 850 руб.

Однако в конце октября 2023 года в соответствии с распоряжением Правительства Омской области от 28 октября 2023 г. № 231-рп «О прогнозе социально-экономического развития Омской области на 2024 год и на период до 2026 года» (далее – Распоряжение № 231 рп) прогнозное значение СДТД по Омской области на 2023 год увеличилось с 39 850 руб. до 42 000 руб. (или на 5,4 процента).

В целом за 2023 год произошел существенный рост заработной платы в регионе (по данным Росстата – 16,2 процента при среднероссийском показателе в 12,8 процента).

В целях достижения по итогу 2023 года целевых показателей по оплате труда медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь, оплачиваемую из средств ОМС, были осуществлены следующие мероприятия.

В декабре 2023 года перераспределено с других статей расходов на статьи расходов по оплате труда 384,3 млн. руб. (в целом за 2023 год было перераспределено 589,3 млн. руб.).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2023 г. № 3308 р на мероприятия по сохранению в 2023 году целевых показателей оплаты труда «указных» категорий работников учреждений, участвующих в территориальной программе государственных гарантий (далее – ТППГ) и оказывающих медицинскую помощь за счет средств ОМС, дополнительно направлено 384,9 млн. руб. (из средств иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации).

Однако данные мероприятия в 2023 году не обеспечили достижения целевых показателей по оплате труда медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь, оплачиваемую из средств обязательного медицинского страхования. Дополнительная потребность в средствах на указанные цели сохранялась.

При этом в 2023 году доля заработной платы в структуре расходов в системе ОМС составила 69,9 процентов, что выше среднероссийского показателя (64,2 процента согласно отчету о промежуточных мероприятиях экспертно-аналитического мероприятия «Аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями в 2021-2023 годах», проведенного Счетной Палатой Российской Федерации в 2024 году).

Вместе с тем по итогам 2023 года целевые показатели по оплате труда медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Омской области не достигли плановых значений, определенных Указом № 597:

- врачи – 191 процент (или 83 231 руб.) при плановом соотношении 200 процентов;

- средний медицинский (фармацевтический) персонал – 95,5 процента (или 41 622 руб.) при плановом соотношении 100 процентов;

- младший медицинский персонал – 96,3 процента (или 41 981 руб.) при плановом соотношении 100 процентов.

В соответствии с Распоряжением № 231-рп прогнозное значение СДТД на 2024 год по Омской области было определено в размере 46 400 руб.

Министерством проведен предварительный расчет дополнительной потребности в средствах ОМС на оплату труда работников учреждений в 2024 году.

По предварительным расчетам, потребность в дополнительных средствах на расходы по оплате труда работников подведомственных Министер-

ству учреждений, рассчитанная исходя из необходимости обеспечения 100-процентного достижения целевых показателей оплаты труда медицинских работников, определенных Указом № 597, при величине СДТД на 2024 год в размере 46 400 руб. и обеспечения «неуказным» работникам трудовых гарантий, связанных с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года и повышением уровня оплаты труда работников в соответствии со статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации, составляет соответственно 1 600,5 млн руб. и 1 214,3 млн руб., всего – 2 814,5 млн руб.

Учитывая фактический рост СДТД в 2023 году (43 586 руб.) относительно 2022 года (37 505 руб.) на 16,2 процента, ожидаемо, что в 2024 году он превысит прогнозное значение в размере 46 400 руб. и по информации Министерства экономики Омской области составит

48 000 руб. Соответственно, объем потребности в средствах на оплату труда увеличится и составит по «указным» категориям работников – 2 283,6 млн руб., по «неуказным» категориям работников – 1 214,3 млн руб., всего – 3 497,9 млн руб.

Следует отметить, что при уменьшении численности работников объем оказываемой медицинской помощи не снижается. Так, фактические значения коэффициента совместительства медицинских работников значительно превышают рекомендуемые Министерством здравоохранения Российской Федерации значения (1,2) и составляют:

- 1,7- по врачам;
- 1,5 - по среднему медицинскому персоналу;
- 1,8 - по младшему персоналу;
- 1,4 - по прочему персоналу.

Это говорит о высокой нагрузке на работника и его психоэмоциональном и физическом выгорании.

При этом уровень заработной платы медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь, оплачиваемую из средств ОМС, по итогам первого полугодия 2024 года составил при работе на 1 ставку:

- врачи – 51 339 руб., (на 1 чел. – 87 276 руб., к СДТД на 2024 год в размере 48 000 руб. – 181,8 процента);

- средний медицинский персонал – 29 667 руб. (на 1 чел. – 44 501 руб., к СДТД на 2024 год в размере 48 000 руб. – 92,7 процента);

- младший медицинский персонал – 23 203 руб. (на 1 чел. – 41 776 руб., к СДТД на 2024 год в размере 48 000 руб. – 87 процентов);

- прочий персонал, не относящийся к указным категориям, – 26 078 руб. (на 1 чел. – 36 509 руб.).

Сложившийся уровень оплаты труда работников практически на 100 процентов обеспечивается за счет средств ОМС. Согласно письму Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 5 июля 2024 года № 00 10 21 2 06/11070, субвенция не определена единственным источником финансирования заработной платы в целях выполнения Указа № 597. Методикой распределения субвенции, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462, расходы на заработную плату в составе субвенции определены в пропорции 70 процентов. Однако выполне-

ние целевых показателей по медицинским работникам реализуется практически за счет средств ОМС, доля которых в заработной плате врачей составляет 92,3 процента, среднего медицинского персонала – 95,6 процента, младшего медицинского персонала – 98,8 процента.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования считает возможным направить на расходы по оплате труда остатки средств на лицевых счетах медицинских организаций Омской области, однако небольшому остатку средств на счетах медицинских организаций в объеме 1 921,5 млн руб. была дана положительная оценка деятельности системы ОМС Омской области Министерством здравоохранения Российской Федерации (Инцидент № 8).

Данный объем средств необходим для обеспечения расходов по организации оказания населению региона медицинской помощи, в том числе экстренной и неотложной, направить его на повышение уровня средней заработной платы до установленных целевых показателей невозможно.

В связи с необходимостью осуществления лечебного процесса в учреждениях, приобретения медикаментов, перевязочных и расходных материалов, продуктов питания, а также расходов на коммунальные и прочие услуги, связанных с содержанием и функционированием учреждений, перераспределение планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений на фонд оплаты труда работников с других статей расходов не представляется возможным. Уменьшение финансирования по статьям расходов отрасли, обеспечивающим функционирование учреждений, приведет к негативным последствиям в обеспечении населения качественной и доступной медицинской помощью.

По информации Министерства финансов Омской области, согласно оценке налоговых органов, объем выпадающих доходов в 2024 году составит 7 814,6 млн рублей, что приведет к недофинансированию действующих расходных обязательств Омской области и рискам образования кредиторской задолженности, в связи с чем разработать меры, позволяющие обеспечить достижение целевых показателей повышения оплаты труда в виде дополнительного финансового обеспечения системы здравоохранения за счет средств субъекта не представляется возможным.

В связи с изложенным, прошу Вас, уважаемый Илья Валерьевич, рассмотреть возможность выделения дополнительного объема финансовых средств ОМС в виде субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС бюджету территориального фонда ОМС Омской области.

С уважением,

С м о л и н

О.Н. Смолин